

59.1/376

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Саловая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

01.08.2019 № 59.1/254

На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В связи с изменениями, внесенными в федеральное законодательство и подзаконные нормативно-правовые акты, Департаментом архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону разработан проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону».

На основании изложенного, прошу внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос: «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону».

Докладчиком по данному вопросу определен и.о. главного архитектора города – директор Департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону Гавриленко Е.П.

Проект решения и пояснительная записка прилагаются.

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону

А.В. Логвинеко

Андрей Васильевич Дикун
(863) 240 78 57





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2019 года

Заседание №

О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону»

В соответствии со статьями 1, 8, 41.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 39, 46 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

1.1. В пункте 2.3 раздела 2 приложения 2:

1.1.1. В подпункте 18 слово «создание» исключить.

1.1.2. В подпункте 18.1 после слов «использования территории» дополнить словами «,программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры;».

1.1.3. В подпункте 21 слова «получение технических условий» заменить словами «обеспечивает получение технических условий».

1.1.4. В подпункте 22 слова «подготовка заключений» заменить словами «осуществляет подготовку заключений».

1.1.5. В подпункте 31 после слов «полное рассмотрение» дополнить словами «(при необходимости с выездом)».

1.1.6. В подпункте 43 слово «эскизов» заменить словом «проектов».

1.1.7. В подпункте 44.1 слово «реконструкция,» исключить.

1.1.8. Дополнить подпунктом 44.3 следующего содержания:

«44.3) осуществляет согласование изменения фасада зданий, строений, сооружений, связанных с заменой или устройством отдельных его деталей или элементов (козырьков, навесов, крылец, ступеней, прямков, решеток на окнах, остекления лоджий, балконов, дверных и оконных

заполнений, облицовки, оконных, дверных или арочных проемов), за исключением случаев, когда выполнение работ ведется на объектах культурного наследия;».

1.1.9. Подпункт 46 изложить в следующей редакции:

«46) осуществляет функции муниципального заказчика по выполнению инженерных изысканий в случаях подготовки документации по планировке территории и/или образования земельных участков;».

1.1.10. В подпункте 52 слова «проведение мероприятий» заменить словами «обеспечивает проведение мероприятий».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (В.Ю. Лазарев).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

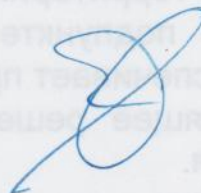
Владимир Лазарев

И.о. главного архитектора города –
директора Департамента
архитектуры и градостроительства
города Ростова-на-Дону



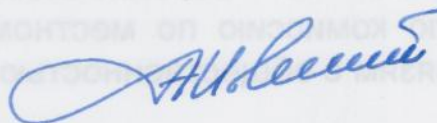
Е.П. Гавриленко

Согласовано:
Заместитель главы
Администрации города
по строительству и архитектуре



А.В. Дикун

Заместителя главы
Администрации города
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

Начальник Правового
управления Администрации
города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

И.Ю. Зусикова
И.Ю. Зусикова

Пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону
городской Думы «О внесении изменений в решение «Об утверждении
Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации
города Ростова-на-Дону»

1. В целях обеспечения возможности исполнения обязанностей, возложенных на органы местного самоуправления действующим федеральным законодательством, учитывая принятие новых местных и федеральных нормативных правовых актов, Департаментом архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону (далее – Департамент) подготовлен проект решения о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 №138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» (далее – Решение № 138).

Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342-ФЗ) внесены изменения в пункт 6 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми исключено полномочие органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности по ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, на территориях городских округов. Действующей редакцией указанной статьи установлена обязанность местного самоуправления городских округов по ведению государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД) в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях городских округов, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

Областным законом РО от 07.03.2019 № 94-ЗС статья 6 Областного закона от 14 января 2008 года № 853-ЗС «О градостроительной деятельности в Ростовской области» дополнена подпунктом 11.7 следующего содержания: к полномочиям Правительства Ростовской области в сфере градостроительной деятельности относятся создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе ведение таких информационных систем в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов.

Вместе с тем, в силу пункта 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся, в том числе ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального, городского округа.

На основании изложенного, Департамент полагает целесообразным в подпункте 18 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 слово «создание» исключить.

2. Пунктом 3 Правил ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования (далее – ФГИС ТП), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 289 (ред. от 19.06.2019) «О федеральной государственной информационной системе территориального планирования» (вместе с «Правилами ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования») определены участники информационного взаимодействия в федеральной информационной системе, обладатели информации, а именно: органы местного самоуправления, осуществляющие создание и ведение муниципальных информационных систем, в том числе государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, содержащих информацию, необходимую для обеспечения деятельности в области территориального планирования.

Таким образом, Департаменту надлежит вносить в ФГИС ТП сведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности города Ростова-на-Дону и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной инфраструктуры.

Исходя из изложенного, Департамент полагает целесообразным в подпункте 18.1 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 после слов «использования территории» дополнить словами «, программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры;».

3. Для соблюдения единообразия в содержании Решения № 138 Департамент полагает целесообразным в подпункте 21 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 слова «получение технических условий» заменить словами «обеспечивает получение технических условий».

4. Для соблюдения единообразия в содержании Решения № 138 Департамент полагает целесообразным в подпункте 22 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 слова «подготовка заключений» заменить словами «осуществляет подготовку заключений».

5. В силу Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018) установлено, что в случае необходимости орган местного самоуправления или должностное лицо рассматривающие обращение вправе обеспечить его рассмотрение с выездом на место (часть 2 статьи 9).

Исходя из изложенного, Департамент полагает необходимым в подпункте 31 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 после слов «полное рассмотрение» дополнить словами «(при необходимости с выездом)».

6. В рамках административного регламента №АР-274-04-Т муниципальной услуги Перечня «Выдача разрешения на строительство (в том числе внесение

изменений в разрешение на строительство и продление срока действия разрешения на строительство)» Департамент выдает разрешения на строительство и продлевает срок действия разрешений на строительство) в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

В силу части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

Частью 7 вышеуказанной статьи предусмотрено, что в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления с приложением, в том числе утвержденной проектной документации в состав, которой входят разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей (часть 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация объектов капитального строительства подлежит экспертизе. Экспертиза проектной документации проводится в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы.

Исходя из изложенного, при выдаче разрешения на реконструкцию объекта капитального строительства предоставляется утвержденная проектная документация содержащая, в том числе и документацию по световому решению фасадов зданий и сооружений.

Согласно подпункту 17 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 к полномочиям Департамента относится выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

На основании указанного, для исключения дублирующих функций в приложении 2 Решения № 138, Департамент полагает целесообразным в подпункте 44.1 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 слово «реконструкция,» исключить.

7. Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 17.09.2018) утверждено Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, согласно которому эскиз в состав проектной документации не входит. Разработка эскизов носит предварительный характер по отношению

к проектной документации, требующей соответствующего согласования и проведения экспертиз.

Согласно пункту 1 статьи 1259 Гражданского кодекса произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов, являются объектами авторских прав.

Нередко на практике используется понятие «эскиз» относительно к проектной документации, однако Градостроительный кодекс Российской Федерации не предусматривает такого понятия.

На основании изложенного Департамент полагает целесообразным в подпункте 43 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 слово «эскизов» заменить словом «проектов».

8. Согласно подпункта 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 06.02.2019) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

В соответствии с пунктом 4 раздела 16 Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону, утвержденных Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398 (ред. от 23.04.2019) «Об утверждении «Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону» в новой редакции», Департамент наделен функцией по согласованию изменения фасада здания, связанного с заменой или устройством отдельных его деталей или элементов (козырьков, навесов, крылец, ступеней, прямков, решеток на окнах, остекления лоджий, балконов, дверных и оконных заполнений, облицовки, оконных, дверных или арочных проемов).

На основании указанного, Департамент полагает целесообразным дополнить пункт 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 подпунктом 44.3 следующего содержания:

«44.3) осуществляет согласование изменения фасада зданий, строений, сооружений, связанных с заменой или устройством отдельных его деталей или элементов (козырьков, навесов, крылец, ступеней, прямков, решеток на окнах, остекления лоджий, балконов, дверных и оконных заполнений, облицовки, оконных, дверных или арочных проемов), за исключением случаев, когда выполнение работ ведется на объектах культурного наследия;».

9. Федеральным законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании

утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 41.2 частью 1, которой подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии с материалами и результатами инженерных изысканий в случаях, предусмотренных в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Согласно определению, указанному в части 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, инженерными изысканиями является изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 402 (ред. от 19.06.2019) «Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, перечня видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20» закреплён перечень видов инженерных изысканий при подготовке документации по планировке территории: инженерно-геодезические изыскания; инженерно-геологические изыскания; инженерно-гидрометеорологические изыскания; инженерно-экологические изыскания.

Выполнение инженерных изысканий предполагает ряд мероприятий, включающих подготовку задания, программы инженерных изысканий, утверждение задания одновременно с принятием решения о подготовке документации по планировке.

В целях приведения в соответствие Положения с нормами градостроительного законодательства Российской Федерации, Департамент полагает целесообразным подпункт 46 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 изложить в следующей редакции:

«46) осуществляет функции муниципального заказчика по выполнению инженерных изысканий в случаях подготовки документации по планировке территории и/или образования земельных участков;».

10. Для соблюдения единообразия в содержании Решения № 138 Департамент полагает целесообразным в подпункте 52 пункта 2.3 раздела 2 приложения 2 Решения № 138 слова «проведение мероприятий» заменить словами «обеспечивает проведение мероприятий».

И.о. главного архитектора города –
директора Департамента
архитектуры и градостроительства
города Ростова-на-Дону

Е.П. Гавриленко